

UCHWAŁA Nr 3.c./318/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Dobre** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Dobre projekt uchwały budżetowej Gminy Dobre na 2022 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 r., wraz z zarządzeniem Nr 68/21 z dnia 12 listopada 2021 r., Wójt Gminy Dobre przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	39 291 943,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	28 100 057,00 zł
- majątkowe w kwocie	11 191 886,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	42 524 512,00 zł, z tego:
-bieżące w kwocie	27 549 361,00 zł
- majątkowe w kwocie	14 975 151,00 zł

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych;

c) przychody budżetu na poziomie 4 511 145,00 zł, pochodzące z tytułu zaciągniętych na rynku krajowym pożyczek w kwocie 644 100,00 zł, i kredytów w kwocie 1 278 576,00 zł oraz z tytułu przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 2 588 469,00 zł

d) rozchody budżetu w kwocie 1 278 576,00 zł związane ze spłatą zaciągniętego długu.

W świetle przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Dobrze na koniec 2022 roku wyniesie 11 128 708,00 zł, co stanowi 28,32% planowanych na ten rok dochodów ogółem. W opiniowanym okresie jednostka planuje zaciągnięcie nowego długu w wysokości 1 922 676,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w opiniowanym projekcie zaplanowano rezerwę ogólną poniżej 0,1% wydatków budżetu tj. w wysokości 0,0925% wydatków budżetu. Stosownie do dyspozycji art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Skład zauważa również, iż w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), który stanowi, cyt. „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości niższej niż 2% planowanych do uzyskania wpływów z tytułu podatku rolnego, na co wskazuje art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 z późn. zm.).

Jednocześnie w uzasadnieniu do projektu budżetu występują liczne choć nieznaczne nieścisłości w zakresie ujętych kwot pomiędzy załącznikami wydatków bieżących (działy 900 i 921), załącznikiem wydatków zleconych, załącznikiem wydatków majątkowych (dział 600 zadania 1, 5 i 6 -w tym niezgodność w zakresie nazw zadań), jak również brak zgodności kwoty planowanych wydatków ogółem z wartościami ujętymi w uzasadnieniu.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrze na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3 232 569,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym w kwocie 644 100,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2 588 469,00 zł. Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.